



Aprovado  
por  
unanimidade

## JUNTA DE FREGUESIA

### PROPOSTA N.º 228/2026

**Assunto:** Contrato interadministrativo de cooperação entre o Município de Lisboa e a Freguesia da Ajuda para otimização de recursos afetos à higiene urbana.

A Câmara Municipal de Lisboa (CML) propôs em 2024, à Freguesia da Ajuda, o estabelecimento duma relação de cooperação, através de uma atuação concertada com vista à gestão assente na otimização da utilização das infraestruturas e recursos de higiene urbana, com incidência na limpeza das vias e espaços públicos da freguesia da Ajuda. Tal desiderato foi plasmado num contrato interadministrativo celebrado em maio de 2024, com a duração de seis meses, que tem sido sucessivamente renovado.

Foi agora proposta a renovação daqueles CDC em versão atualizada, para o primeiro semestre de 2026.

Como contrapartida financeira, o Município de Lisboa, nos termos do novo contrato, transfere para a Freguesia o montante de 92 018,00 €.

A urgência manifestada da CML, por razões orçamentais, na outorga do contrato faz com que o mesmo deva ser assinado ainda no corrente mês, antes da prévia autorização da Assembleia de Freguesia, com vista a que não se malograsse a receita financeira prevista no mesmo. Esta é a razão pela qual se impõe submeter à Assembleia de Freguesia a autorização em ratificação da outorga do contrato.

Assim,

Proponho que a Junta delibere, ao abrigo do disposto nas linhas i) e j) do n.º 1 do artigo 16.º e alínea g) do n.º 1 do artigo 9.º, ambos do regime jurídico das Autarquias Locais, aprovado em anexo à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, aprovar e autorizar a outorga imediata do contrato interadministrativo de cooperação entre o Município de Lisboa e a Freguesia da Ajuda, sobre o estabelecimento duma relação de cooperação, através de uma atuação concertada com vista à gestão assente na otimização da utilização das infraestruturas e recursos de higiene urbana, que consta em anexo à presente proposta, e submeter na primeira oportunidade à Assembleia de Freguesia a necessária autorização em ratificação.

O Presidente

(Jorge Marques)

Aprovado em RE a 28 de maio de 2026, por \_\_\_\_\_

O Presidente,



C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

## CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE COOPERAÇÃO

Entre:

**MUNICÍPIO DE LISBOA**, pessoa coletiva n.º 500 051 070, com sede na Praça do Município, concelho de Lisboa, neste ato representada pelo Exma. Senhora Vereadora Dra. Joana Baptista, com domicílio profissional na Praça do Município, 31, 3.º, desta cidade, que outorga em representação deste nos termos do Despacho n.º 263/P/2025, publicado no 3.º Suplemento ao Boletim Municipal n.º 1657 na e adiante designada por **Primeira Contratante**;

E

**FREGUESIA DA AJUDA**, pessoa coletiva n.º 501138943, com sede na Calçada da Ajuda, 236, 1300-012, concelho de Lisboa, aqui representada por Jorge Manuel Marques, na qualidade de Exmo. Presidente da Junta de Freguesia da Ajuda, com poderes para o ato, adiante designada por **Segunda Contratante**

**Considerando que:**

### I - Fundamentação de facto

1. A reorganização administrativa de Lisboa, publicada pela Lei n.º 56/2012, de 8 de novembro, alterada pela Lei n.º 85/2015, de 7 de agosto, Lei n.º 42/2016, 28 de dezembro e pela Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro, veio implementar uma estratégia de modernização e de adaptação do modelo de governo da cidade que representa uma concretização do princípio da descentralização administrativa e respeita os princípios da universalidade e da equidade no quadro do relacionamento entre o município e as freguesias (artigo 1.º, n.º2 da Lei n.º.56/ 2012).
2. A referida reorganização administrativa veio incrementar uma multiplicidade de tarefas cometidas às autarquias, no concelho de Lisboa, e consequentemente



## C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

a necessidade de recorrer a instrumentos jurídicos, com o desígnio da prossecução conjunta dos fins públicos perpetrados por cada entidade administrativa.

3. É neste contexto territorial e político que emerge o desafio de encontrar formas de articulação e de cooperação interadministrativa, para responder a um pluralismo de interesses e legitimidades, nos tempos hodiernos.

### II - Fundamentação de direito

4. Ao longo do tempo, a doutrina tem vindo a defender existirem contratos interadministrativos -dada a natureza pública das partes contraentes-, que tenham como fundamento a cooperação entre entidades administrativas e encontrando-se as partes numa situação de igualdade jurídica.
5. Por outro lado, a garantia constitucional da existência de autarquias locais, nomeadamente o artigo 237.º da Constituição da República Portuguesa (CRP) implica que os interesses locais sejam prosseguidos pelas mesmas.
6. Nesta matéria, vários autores nacionais e estrangeiros, sustentam que a liberdade contratual resulta da própria Constituição, também, para as entidades públicas, como corolário lógico da autonomia pública e mesmo devido ao princípio democrático na organização das entidades públicas.
7. Deste modo, podemos e devemos entender como um novo paradigma a atuação conjunta e concertada entre Municípios e Freguesias, em relação ao exercício de competências conexas e com vista à prossecução de fins comuns, assumindo os contratos cooperativos, o modelo de excelência dessa autonomia pública contratual.
8. Assim, há que enfatizar que o facto de ser permissível a celebração de contratos interadministrativos, de natureza cooperativa, entre o Município e as Freguesias, de modo a garantir uma gestão assente na otimização da utilização das infraestruturas e recursos, ao nível da higiene urbana, através de um “*auxílio financeiro*”, não concretiza nenhum desvio no espírito do nosso legislador que,



C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

já tinha “estendido o tapete” ao regime de parcerias, em “águas” do poder local.

9. Tal *ratio* resulta do regime jurídico das autarquias locais, publicado pela Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, na redação em vigor, quer em termos de atribuições, quer em matéria de competências próprias dos respetivos órgãos, e ainda, com o regime especial em Lisboa, por força das disposições da Lei n.º 56/2012, de 8 de novembro, na redação atual.
10. Na Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, veio o legislador conferir quer em relação às Freguesias, quer aos Municípios, atribuições na promoção e salvaguarda dos interesses próprios das respetivas populações, em mútua articulação (Cfr. artigo 7.º, n.º1 e artigo 23.º, n.º1, ambos do Anexo I da mesma Lei)
11. Nesse contexto normativo, o legislador reconhece e reforça que, tanto o Município como a Freguesia têm atribuições na promoção e salvaguarda dos interesses próprios das respetivas populações, incumbindo-lhes a sua articulação, e vai mais longe, especificando em matéria de competências, designadamente a competência da assembleia de freguesia para autorizar a freguesia a estabelecer formas de cooperação com entidades públicas ou privadas e a competência da assembleia municipal para deliberar sobre formas de apoio às freguesias no quadro da promoção e salvaguarda articulada dos interesses próprios das populações - Cfr artigo 9.º, n.º1, alínea j) e artigo 25.º, n.º1, alínea j), ambos os artigos do Anexo I da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, respectivamente.
12. Neste quadro legislativo e doutrinário é associável poder celebrar um contrato interadministrativo entre o Município e a Freguesia, estabelecendo relações de cooperação com vista a garantir uma gestão assente na otimização da utilização das infraestruturas e recursos, ao nível da higiene urbana, com incidência na limpeza das vias e espaços públicos da freguesia, envolvendo uma participação de um apoio financeiro.
13. Este novo paradigma para uma atuação entre o Município de Lisboa e as



C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

Freguesias, reconhecido num contrato interadministrativo de cooperação, com participação de um apoio financeiro, mais não é que a consolidação da doutrina.

14. Nos termos dos artigos 5.ºA, n.º 5 e alíneas a) a c), 5.ºB, n.º1, ambos do Código dos Contratos Públicos, em matéria de contratos interadministrativos de cooperação, determina – é estabelecido que, “a parte II também não é aplicável à formação dos contratos celebrados exclusivamente entre duas ou mais entidades adjudicantes quando se verificarem, cumulativamente, as seguintes condições: o contrato estabelece uma cooperação entre as entidades adjudicantes, no âmbito de tarefas públicas que lhes estão atribuídas e que apresentam uma conexão relevante entre si; a cooperação é regida exclusivamente por considerações de interesse público; e as entidades adjudicantes não exercem no mercado livre mais de 20% das atividades abrangidas pelo contrato de cooperação”.
15. Nessa medida, encontram-se preenchidas as condições supracitadas, uma vez que se trata de uma cooperação entre Município e Freguesia, no âmbito de tarefas públicas que lhes estão atribuídas e que apresentam uma conexão relevante entre si, exclusivamente por considerações de interesse público, bem como quer o Município quer a Freguesia não exercem no mercado livre mais de 20 % das atividades abrangidas pelo contrato de cooperação.
16. Com os fundamentos acima elencados foram celebrados contratos interadministrativos de cooperação entre o Município e as 24 freguesias de Lisboa na área da higiene urbana, celebração que foi autorizada através da aprovação da Proposta 3/CM/2019 pela Assembleia Municipal, em reunião de 19 de fevereiro de 2019.
17. Os valores do apoio financeiro então autorizado tiveram por base um estudo, que constituiu Anexo aos referidos contratos, o qual continha dados relativo à pressão turística.



Handwritten signature in blue ink.

C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

18. Em 2022 e 2023 através de Deliberação da AM respetivamente sob a Proposta n.º 299/CM/2022, em 07 de junho e sob a Proposta n.º 159/CM/2023 em 27 de abril, foi autorizada a celebração de contratos idênticos.
19. Em 2024 Foi elaborado um estudo para determinação de apoio financeiro, calculando o quais os valores máximos do apoio a atribuir em 2024 e 2025.
20. Em 2024 através da Deliberação da AM sob a Proposta n.º 790/CM/2024 foi autorizada a celebração de contratos idênticos, tendo o valor do apoio financeiro sido atualizado com base no estudo referido no ponto anterior.
21. Em 2025 através da Deliberação sob a Proposta 228/2025 foi aprovado o apoio financeiro correspondente ao primeiro semestre desse ano através de Deliberação sob a Proposta 645/2025 foi aprovado o apoio financeiro correspondente ao segundo semestre.
22. O objeto dos contratos a celebrar em 2026 implica a continuação de um incremento das rotinas de limpeza urbana, designadamente despejo de papeleiras e varredura de vias.
23. Tendo a minuta sido aprovada por Deliberação da Assembleia Municipal e a sua outorga pela Junta de Freguesia aprovada ou ratificada pela sua Assembleia.
24. É celebrado o presente contrato interadministrativo de cooperação, nos termos e para os efeitos previstos nos artigos 7.º, n.º1, 9.º, n.º1, alínea j), 23.º, n.º1 e 25.º, n.º1, alínea j), todos do Anexo I da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, e ainda nos artigos 5.ºA, n.º 5, alíneas a) a c), 5.ºB, n.º1 ambos do Código dos Contratos Públicos, o qual se rege pelas seguintes cláusulas:

**CAPÍTULO I**

**DISPOSIÇÕES GERAIS**

**SEÇÃO 1**

**COOPERAÇÃO**



C Â M A R A   M U N I C I P A L   D E   L I S B O A

### **Cláusula Primeira**

#### *Objetivo da cooperação*

O presente contrato tem como objetivo garantir uma gestão assente na otimização da utilização das infraestruturas e recursos, ao nível da higiene urbana, com incidência na limpeza das vias e espaços públicos da freguesia da Ajuda.

### **Cláusula Segunda**

#### *Objeto contratual*

1 - Pelo presente contrato, o **Primeiro Contratante** e a **Segunda Contratante** acordam entre si, o estabelecimento de relações de cooperação, através de uma atuação concertada com vista à prossecução dos fins comuns mencionados na cláusula primeira, definindo-se nas cláusulas seguintes, os termos e modo dessa cooperação.

2 - O objeto contratual definido no número anterior, envolve uma participação pelo **Primeiro Contratante**, designadamente um apoio financeiro, para desenvolvimento do objetivo previsto na cláusula primeira, nos termos e condições fixadas no presente contrato.

## **SECÇÃO 2**

### **PRINCÍPIOS, INDICADORES E CRITÉRIOS**

#### **Cláusula Terceira**

##### *Princípios gerais*

No que respeita às relações de cooperação previstas na cláusula segunda do presente contrato, é aplicável o disposto no artigo 281.º do Código dos Contratos Públicos.



C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

### **Cláusula Quarta**

#### *Indicadores*

Para concretização da cooperação prevista na cláusula segunda do presente contrato foram estabelecidos indicadores resultantes de um estudo elaborado com esse objetivo

### **Cláusula Quinta**

#### *Critérios*

Para concretização da cooperação prevista na cláusula segunda do presente contrato são estabelecidos os critérios constantes do estudo referido no artigo anterior.

## **CAPÍTULO II**

### **DISPOSIÇÕES ESPECÍFICAS**

#### **SECÇÃO 1**

#### **AÇÕES DE COOPERAÇÃO**

### **Cláusula Sexta**

#### *Ações da Segunda Contratante*

1 - No âmbito do objeto contratual, a **Segunda Contratante** assume o seguinte:

- a) Tendo em conta os indicadores e critérios estabelecidos, nas cláusulas quarta e quinta do presente contrato, é estabelecido, por mútuo reconhecimento, uma gestão assente na otimização da utilização das infraestruturas e recursos, na *limpeza das vias e espaços públicos da freguesia*;
- b) Promover todas as ações que garantam o cumprimento das relações de cooperação ora contratadas, bem como a execução das ações assumidas;
- c) Cooperar com o **Primeiro Contratante** no acompanhamento e controlo do cumprimento do presente contrato, prestando todas as informações necessárias à sua boa execução;



C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

d) Aplicar e administrar, de boa-fé e no estrito cumprimento da lei e das normas aplicáveis, o apoio financeiro, tendo em conta o objeto do presente contrato.

2 - Para efeitos de cumprimento da alínea a) do número anterior, é considerado que a gestão assente na otimização da utilização das infraestruturas e recursos, na limpeza das vias e espaços públicos da freguesia, inclui como mínimo a limpeza durante os 7 dias da semana.

3 - Para efeitos de cumprimento da alínea b) do número um, apresentar obrigatoriamente Relatório com elementos sobre as ações desenvolvidas no âmbito do objeto do presente contrato, durante o primeiro semestre de 2026 no mês seguinte ao seu final, relativamente às atividades desenvolvidas durante toda a sua vigência, nos termos a detalhar pelo Primeiro Contratante relativamente aos seguintes indicadores:

### Cláusula Sétima

#### *Ações do Primeiro Contratante*

No âmbito do objeto contratual, o **Primeiro Contratante**, assume as seguintes ações:

- a) Participar através de um apoio financeiro, nos termos estritamente previstos no presente contrato;
- b) Prestar todo o apoio técnico e humano necessário à concretização da cooperação objeto do presente contrato;
- c) Acompanhar as ações, mediante relatórios e informações facultados pela **Segunda Contratante**.

## SEÇÃO 2

### APOIO FINANCEIRO

#### Cláusula Oitava

##### *Apoio Financeiro*



C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

- 1 - O **Primeiro Contratante** participa, com um apoio financeiro, durante a vigência do presente contrato no montante de 92.018,00€;
- 2- Para efeito de cálculo do montante do apoio financeiro foram considerados os elementos constantes do estudo elaborado.
- 3- O apoio financeiro é transferido numa única tranche, até 30 dias após assinatura do contrato, para a **Segunda Contratante**.

**SEÇÃO 3**  
**EXECUÇÃO DO CONTRATO**

**Cláusula Nona**

*Monitorização da cooperação*

A execução do presente contrato será acompanhada, a todo o tempo e de forma contínua, pelos respetivos serviços municipais e da Junta de Freguesia que, para o efeito, podem promover reuniões conjuntas e as visitas que se mostrem necessárias, para monitorização e controlo do objeto do presente contrato.

**Cláusula Décima**

*Gestor do contrato*

Para efeito do disposto no artigo 290.ºA do Código dos Contratos Públicos é designado como gestor do presente contrato o Diretor de Departamento de Higiene Urbana e pela Junta de Freguesia é designado o Eng.º Tiago Lima.

**Cláusula Décima Primeira**

*Modificação, Revogação e Resolução*

1 - O presente contrato pode ser modificado ou revogado, a qualquer tempo, por acordo entre as partes.



C Â M A R A M U N I C I P A L D E L I S B O A

2 - O presente contrato pode ser resolvido por qualquer uma das partes, nos seguintes casos:

- a) Por incumprimento definitivo por facto imputável a um dos Contratantes;
- b) Por razões de interesse público devidamente fundamentado ou alteração anormal e imprevisível das circunstâncias.

**CAPÍTULO III**

**DISPOSIÇÕES FINAIS**

**Cláusula Décima Segunda**

*Entrada em vigor e Período de vigência*

1 - O presente contrato entra em vigor na data da sua assinatura pelas Partes.

2 -O período de vigência do contrato é até 30 junho de 2026.

O presente contrato é feito em duplicado, ficando um exemplar na posse de cada uma das Partes.

Lisboa, de de 2026.

**O Primeiro Contratante**

A Vereadora

**A Segunda Contratante**

Presidente da Junta de Freguesia